

TERRAINS D'ÉTUDE	EQUIPE	PAYS ET ORGANISME MANDATAIRE
• Palestine	Mahmoud Al Saad Kahn Younis	• LTMU/IFU et Ville et Habitat • FRANCE
RESPONSABLE(S) SCIENTIFIQUE(S)	ORGANISME(S) ASSOCIÉ(S)	CONTACT ÉQUIPE
• Marlène GHORAYEB • Jean-Pierre TROCHE	Dour engineering et planning - Gaza Strip (Palestine)	marleneghorayeb@noos.fr

INTITULÉ DE LA RECHERCHE

Gestion des services urbains : construction institutionnelle, processus et mode de régulation.

Management of urban services: institutional building, process and regulation method.

RÉSUMÉ DE LA RECHERCHE

La recherche a porté sur deux services comportant de forts enjeux stratégiques, économiques et sociaux : l'eau et l'électricité, dans deux principales villes situées dans la bande de Gaza, la ville de Gaza (400 000 habitants) et celle de Kahn-Younis (180 000 habitants).

Dans le contexte immédiat du conflit, la recherche a permis de mesurer à quel point la gestion des services urbains est fortement instrumentalisée par les acteurs du conflit et s'inscrit dans des rapports de force et de domination qui passent d'abord par la captation des ressources (par exemple, destruction et fermeture des puits palestiniens). Le morcellement du territoire constitue le deuxième aspect de cette instrumentalisation : l'interdiction faite aux réseaux de franchir les « corridors de sécurité » et les enclaves constituées par les colonies israéliennes, le maillage des réseaux destinés à desservir ces mêmes colonies, inscrit de fait sur le territoire une forme d'occupation, parfois difficilement réversible, qui empêche de constituer une cohésion de gestion des services urbains niant ainsi toute unité au territoire palestinien.

Les modes de gestion des services urbains en Palestine, le positionnement actuel des acteurs – autorités Israéliennes, collectivités territoriales palestiniennes, compagnie de distribution, Autorité nationale palestinienne, pays donateurs, ONG – renvoient donc, à la fois à l'immédiateté et à la violence du conflit présent, mais aussi aux multiples questions posées par une prospective de sortie de crise plus ou moins incertaine. Il s'agit en particulier des questions soulevées par le repositionnement du rôle des collectivités territoriales vis-à-vis des instances de l'Autorité nationale palestinienne et des solutions actuellement soutenues par les pays donateurs qui font référence à un modèle fortement décentralisé et privatisé. Dans ce contexte, le débat sur la décentralisation dans la gestion des services urbains est très présent parmi les acteurs, opposant un modèle tout Etat à un modèle très fortement décentralisé des services. L'analyse de la chaîne des responsabilités dans la production et la gestion des services urbains réalisée dans le cadre de notre recherche a fait

apparaître la possibilité d'une approche différenciée des fonctions de contrôle et de régulation concernant la répartition des rôles entre autorité nationale et pouvoirs locaux. Cette approche fait émerger une perspective où le renforcement d'un Etat national en devenir n'est pas a priori antinomique à une consolidation et à une prise des responsabilités significatives des collectivités locales. Dans cette même perspective, le renforcement du rôle des collectivités peut aussi s'accompagner d'un mode de régulation impliquant plus fortement la population propre à garantir la cohésion sociale et l'adhésion autour de la gestion des services urbains.

This research has dealt with two services with great strategic, economic and social importance, water and electricity, in the principal cities in the Gaza strip, Gaza city (400,000 inhabitants) and Kahn Younis (180,000 inhabitants). In the immediate context of the conflict, our research has allowed us to measure the considerable extent to which the management of urban services is instrumentalized by the actors involved in the conflict and how it fits into the struggle for power and domination which first of all involves the capture of resources (for example the destruction and closure of Palestinian wells). The second dimension of this instrumentalization consists of territorial fragmentation: Palestinian service networks are not allowed to cross the "security corridors" and the enclaves formed by Israeli colonies, and the networks that serve these colonies constitute a form of occupation, which in some cases would be difficult to undo. This renders the coherent management urban services impossible and denies any unity to the territory of Palestine. The modes of management of urban services in Palestine and the current positions of the actors – the Israeli authorities, Palestinian local authorities, the distribution company, the Palestinian National Authority, donor countries, NGOs – remind us of the immediacy and the violence of the current conflict, but also of the many questions raised by the uncertainty that there is a solution to the crisis. In particular, what is at issue here are the questions raised by the repositioning of local authorities with respect to the bodies that make up the Palestinian National Authority and the solutions which are currently favoured by donor countries which are based on a highly decentralized and privatized model. In this context, the actors are very involved in the debate on the decentralization of the management of urban services, which involves the choice between services that are provided solely by the State and services that are highly decentralized. Our analysis of the chain of responsibilities in the production and management of urban services shows that a differentiated approach to the functions of monitoring and regulation is possible with regard to the distribution of roles between the National Authority and the Local Authorities. With such an approach the strengthening of a future national government is not necessarily incompatible with the strengthening of local authorities who will start to take on significant responsibilities. In the same way, the strengthening of the role of local authorities can also be accompanied by a mode of regulation that involves the population more and which is conducive to social cohesion and shared commitment to the management of urban services.