

**Les villes minières en Afrique de l'Ouest après la fermeture des sites :
infrastructures, environnement et participation politique**

Fria, 5 – 8 septembre 2017

**Développement urbain et urbanisme
face à la fermeture des sites**

Jean-Fabien Steck,
géographe urbaniste
GEMDEV et Université de Paris-Nanterre UMR LAVUE

Introduction

Un constat : fermetures de mines et usines et crises urbaines

Une question : quels sont les liens entre activités productives et espaces urbains ?

Un contexte notionnel : développement durable, développement local, équité urbaine, villes en décroissance

Une approche : la pluralité des approches et le comparatisme, dans l'espace et dans le temps

1.

La ville minière et la fabrique du citadin ;

l'urbanisme minier et la fabrique de la ville :

perspectives historiques et débats épistémologiques

1.1. A la genèse de l'anthropologie urbaine en Afrique, les villes minières de la *Copper Belt*

Max Gluckman (1960, 1961, *Copper Belt*), l'Ecole de Manchester et la question des mutations sociales urbaines

« La ville création de Blancs se peuple de Noirs » (Jean Dresch 1947, Congo(s)), ou la question de l'appropriation de la ville coloniale / de la « cité »

Débats et discussions : une vie urbaine plus complexe, entre localisme et cosmopolitisme (Ferguson 1999, *Copper Belt*) et l'approche postcoloniale des *ordinary cities* (Robinson 2006, Afrique)

1.2. Urbanisme colonial ou urbanisme minier ? Modèles et époques

Colonisation et contrôle de l'accès à la ville : le rôle du contrat de travail / l'inégalité genrée

Du contrôle aux dynamiques du marché de l'emploi, villes et marché de l'emploi (Coing 1982, France)

Ségrégation sociales, ségrégations coloniales croisées, la ville et les cités

Jusqu'où peut-on distinguer urbanisme colonial et urbanisme minier ?

Comment peut-on articuler planification et hors plan ?

A la genèse du droit à la ville (Lefebvre 1960, 1967, France)

2.

L'urbanisme minier et
l'aménagement de l'espace productif,

thinking like a mining company?

2.1. Les ressorts de l'urbanisme minier, la mine, l'usine, la ville

Une priorité, l'aménagement de l'espace productif

Le fonctionnement d'un système économique reliant la mine, l'usine et les points d'exportation : un aménagement en enclave (Magrin 2013, Afrique de l'Ouest) ?

Réseaux *vs* territoires ? Le cas du réseau urbain Katangais (Bruneau *et al.* 1991)

Arrête :

Art. 1^{er}. — Il est créé en Guinée française, sous la haute autorité du ministre de la France d'outre-mer, une mission d'aménagement régional.

Art. 2. — Sans préjudice des attributions dévolues aux assemblées locales, cette mission est chargée d'assurer, suivant les directives du ministre de la France d'outre-mer,

En liaison avec les autorités locales, la coordination des études entreprises ou à entreprendre pour la mise en valeur de la Guinée en fonction des projets de production industrielle d'alumine et d'aluminium intéressant ce territoire;

En accord avec ces autorités, l'élaboration et la coordination des programmes régionaux d'aménagement correspondant aux ensembles industriels précités.

La mission est également chargée de suivre les incidences de ces programmes et de proposer les mesures propres à en aménager les effets.

extrait du JO du 31 décembre 1956
page suivante, extrait de Suret Canal, 1964

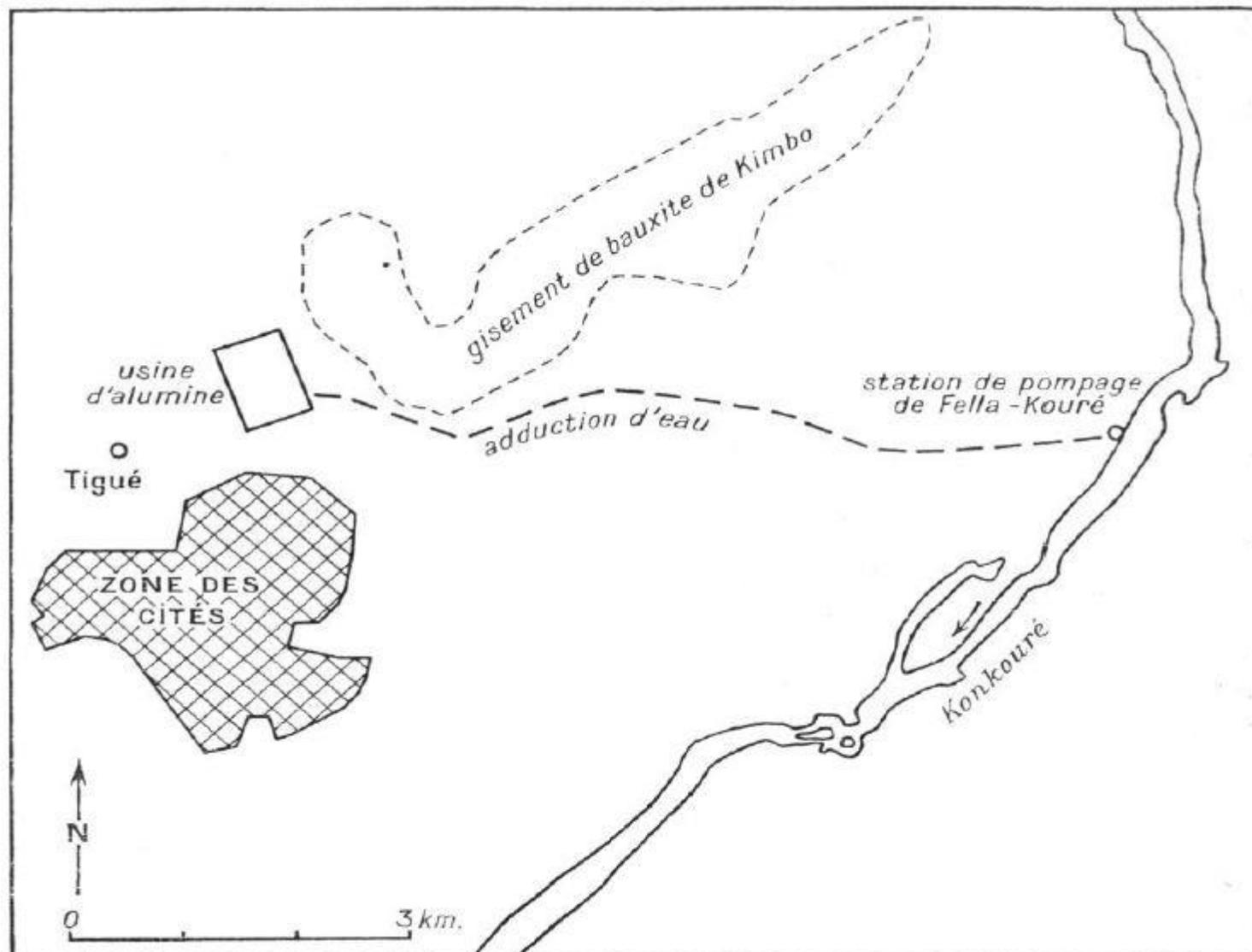


Fig. 2. — Le site de Fria.

Le Konkouré coule au fond d'une vallée profondément encaissée. Gisements, usine et cités sont sur le plateau.

2.1. Les ressorts de l'urbanisme minier, la mine, l'usine, la ville

Une priorité, l'aménagement de l'espace productif

Le fonctionnement d'un système économique reliant la mine, l'usine et les points d'exportation : un aménagement en enclave (Magrin 2013, Afrique de l'Ouest) ?

Réseaux *vs* territoires ? Le cas du réseau urbain Katangais (Bruneau *et al.* 1990)

2.2. Fonctionnalisme industriel et fonctionnalisme urbain

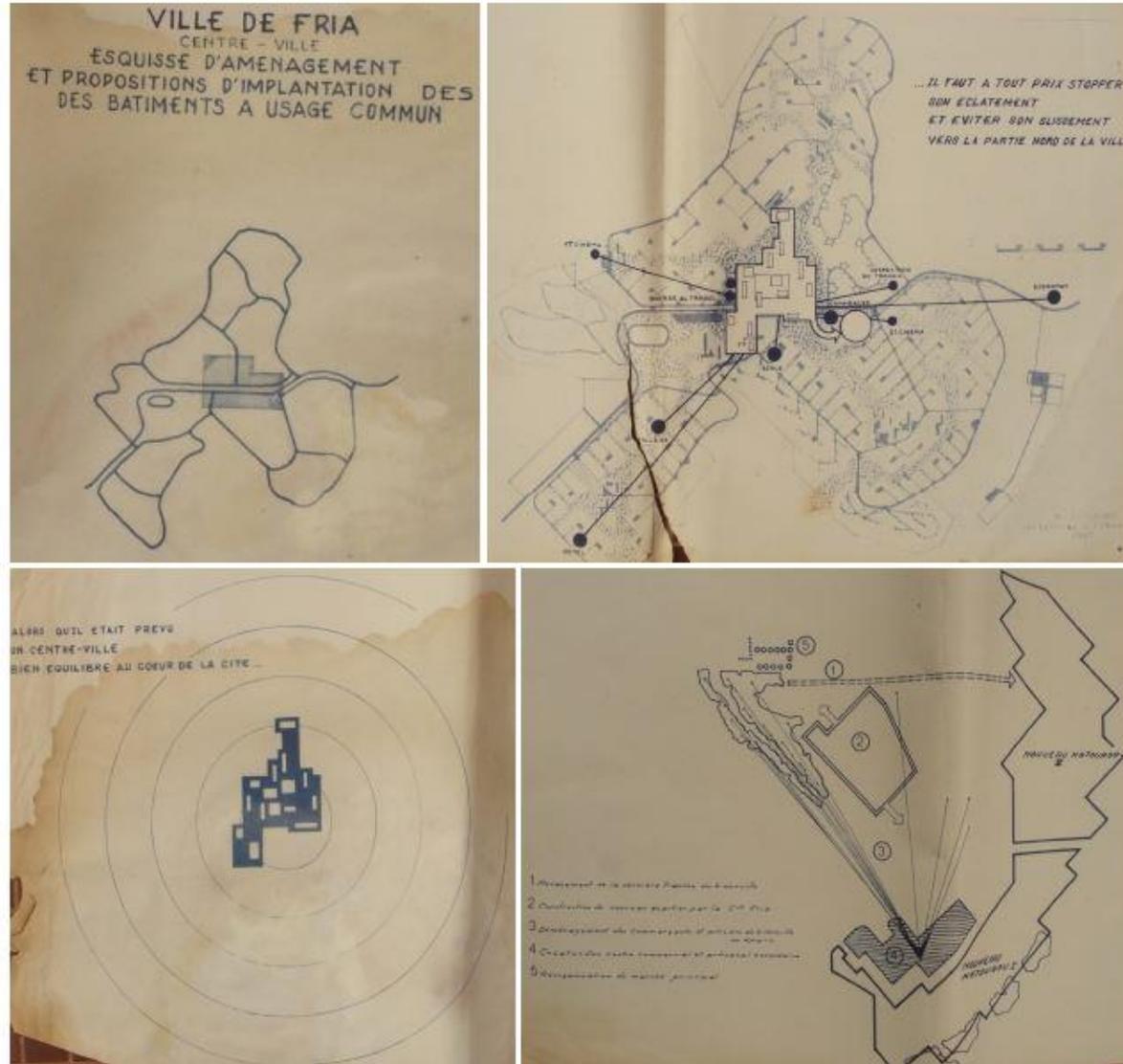
Les représentations du paternalisme urbain et sa justification

Le tournant néolibéral et les nouvelles dynamiques des relations mines, usines, investisseurs et villes

Penser le fonctionnalisme urbain avec le fonctionnalisme industriel

Planche 11 : Projet de réorganisation du centre-ville (arch : B. Spire, 1956)

Source : Archives de la Direction Préfectorale de l'Habitat et de l'Urbanisme de Fria



2.2. Fonctionnalisme industriel et fonctionnalisme urbain

Les représentations du paternalisme urbain et sa justification

Le tournant néolibéral (Peck, Theodore, Brenner 2010) et les nouvelles dynamiques des relations mines, usines, investisseurs et villes

Penser le fonctionnalisme urbain avec le fonctionnalisme industriel

Tableau 13 : Électricité. Évolutions gestionnaires à Fria depuis l'accord usine/gouvernement en 1970

Domaines d'intervention	Travailleurs dans les cités		Habitants dans les extensions Urbaines		Éclairage et administrations publiques	
	Avant 1970	Après 1970	Avant 1970	Après 1970	Avant 1970	Après 1970
Construction du Réseau	Usine	Aucune extension ¹	Usine	SNE	Usine	SNE
Fourniture du matériel électrique	Usine	Usine	Usine	SNE (ou particuliers)	Usine	Usine
Entretien du Réseau (<i>main d'œuvre</i>)	Usine	SNE ²	Usine	SNE ²	Usine	SNE
Coût de l'électricité	Gratuit	Gratuit ³	Gratuit	Payant	Gratuit	Gratuit

Planche 18 : Des « crises » avant la crise : services urbains défaillants dans les années 2000



Voies urbaines très dégradées (2006)



Programme de bitumage (2007)



Rénovation du terrain central par Rusal (2004)



Immeubles très dégradés (2004)



Crise des déchets (2008) : marché central et épandage à Tigué (zone aujourd'hui construite)



Pénurie d'eau (2011)

2.3. La mine, l'usine, la ville et ses territoires, vers une autonomie croissante ?

Une autonomisation des espaces urbains sous contrainte ?

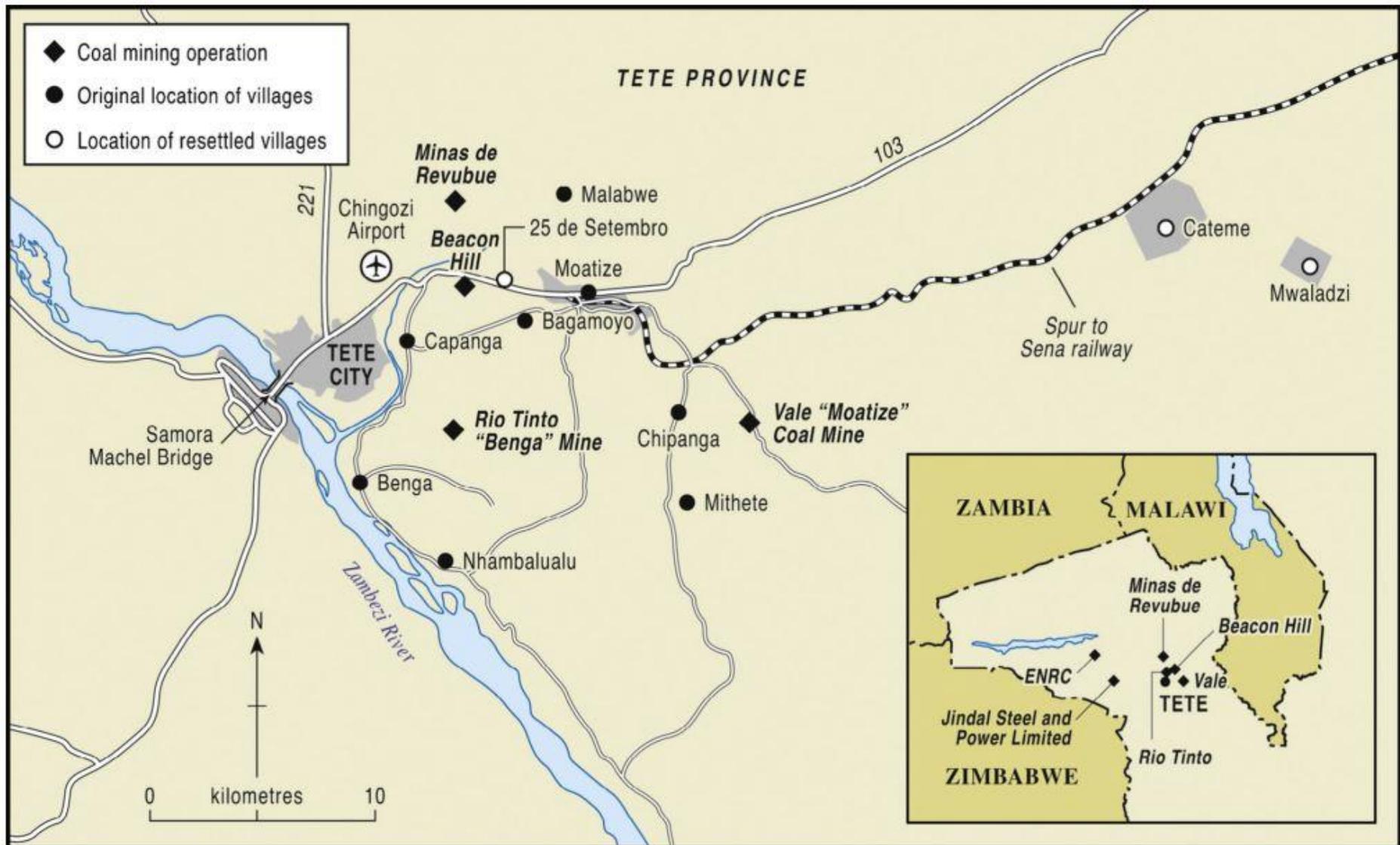
Risques de fragmentation urbaine et analyse en termes de « post-développement » (Kirshner & Power 2015, Mozambique)

Repenser l'ancrage régional et les liens villes-campagnes (Potts 2005, Zambie, Kirshner & Power 2015, Mozambique)

Table 3. Zambian national and urban populations: intercensal growth rates 1969–90 (percentages)

Category	1963–69	1969–80	1980–90	1990–2000
Zambia	2.5	3.1	2.7	2.4
Total urban	8.9	5.8	2.5	1.4
Lusaka city	13.8	6.5	3.7	3.5
<i>Copperbelt urban</i>	—	—	1.7	–0.09
Ndola	9.5	4.0	2.7	1.3
Kitwe	8.4	2.6	0.8	2.3
Chingola	9.6	2.1	0.8	0.3
Mufulira	5.0	2.1	–0.8	–0.1
Luanshya	4.2	1.3	0.6	–0.2
Chililabombwe	4.7	1.8	–1.35	1.3
Kalalushi	7.2	4.3	–5.0	5.3

extrait de Potts 2005



extrait de Krishner & Power 2015

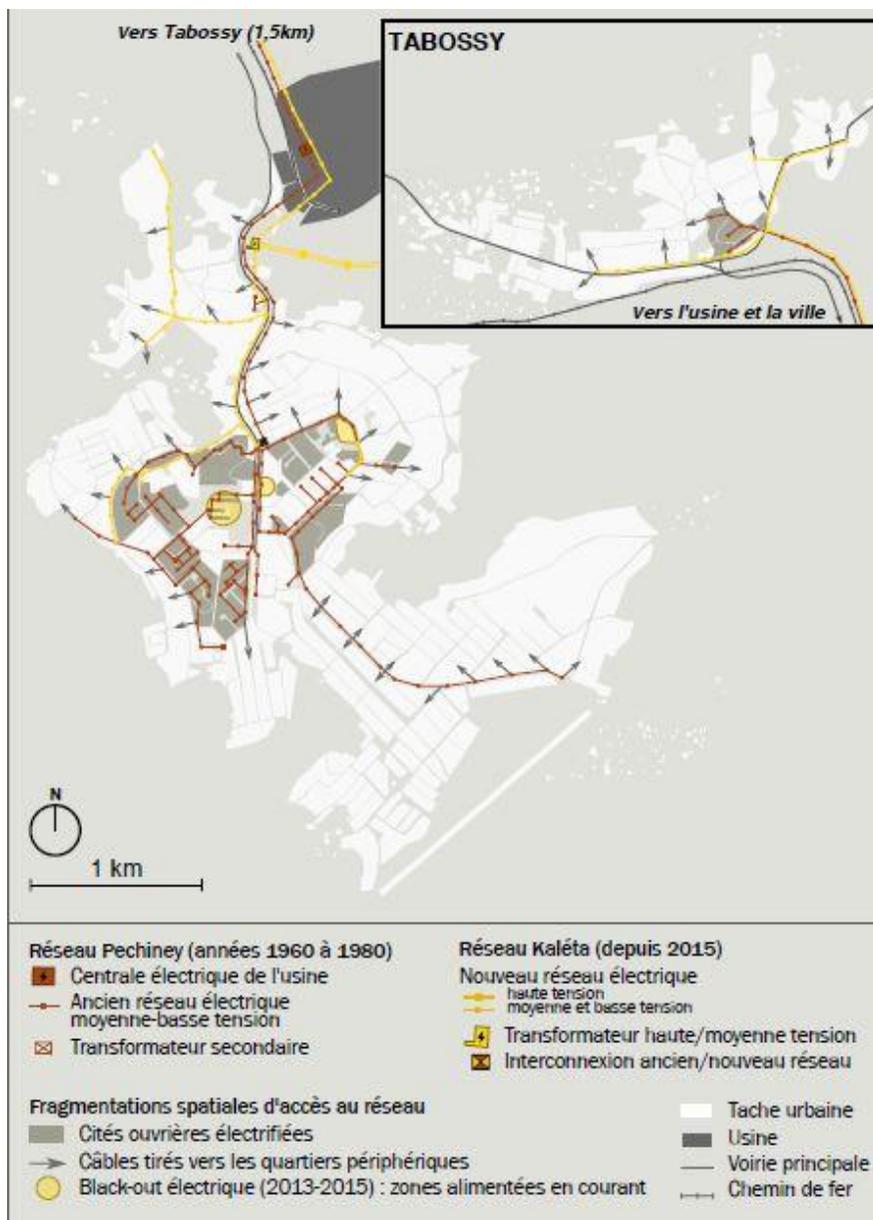
3.

**L'urbanisme minier face à la crise,
de la question de la résilience
au développement durable et au développement local**

3.1. Les articulations en question, la multiplication des effets d'enclave

Situer la notion d'enclave à différentes échelles (Steck 2000, Magrin 2013), aborder la question des enclaves intra-urbaines

Un exemple, repenser les services urbains et la question de la coordination des réseaux



3.2. Villes et citadins sans la mine

Discuter la pertinence analytique de la notion de décroissance urbaine (*shrinking cities*) (IJUR 2014, villes occidentales)

La question essentielle de l'inscription dans le temps et du sentiment de citadinité (Ferguson 1999, *Copper Belt*)

Quelle capacité de réaction dans un contexte de décentralisation imparfaite ? Qui a le droit de proposer ?

De l'attentisme à l'action... Sortir du plan pour rester en ville ?

3.3. Villes et développement local / une dimension de la durabilité ? En guise de conclusion...

Peut-on passer d'une approche en termes de résilience à une approche en termes préventifs ?

Le développement local est-il une dimension de la durabilité ?

Quelles articulations entre développement et aménagement, entre développement et planification urbaine

Merci pour votre attention.